

I. Великие реформы

ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС. Самая продуктивная реформа.

ПЛАН ТЕМЫ.

1. Россия: канун реформ
2. Манифест 19 февраля 1861 г. Крестьянская реформа.
3. Местное самоуправление: земская и городская реформы
4. Судебная реформа
5. Военная реформа
6. Реформы образования, печати и другие

ПОНЯТИЯ, ТЕРМИНЫ, НАЗВАНИЯ.

Реформа. Сословие. Бессословность. Всесословность. Редакционные комиссии. Крестьянская община. Чересполосица. Выкупная операция. Временнообязанные, временнообязанное состояние. Общинный надел. Отрезки. Земство. Курии. Земские гласные. Земские собрания. Земские управы. Земская интеллигенция. Имущественный ценз. Городская дума. Городская управа. Городской голова. Состязательность судебного процесса. Коронный суд. Мировой суд. Волостной суд. Присяжный заседатель. Присяжный поверенный. Всеобщая воинская повинность. Ополчение. Военный округ. Мобилизация. Юнкерское училище. Университетская автономия. Реальное училище. Предварительная цензура.

ЛИЧНОСТИ.

Александр II. Великий князь Константин Николаевич. Великая княгиня Елена Павловна. Николай Алексеевич Милютин. Дмитрий Алексеевич Милютин. Яков Иванович Ростовцев.

ДАТЫ.

1855 г.	Начало царствования Александра II
1857 г.	Учреждение Главного комитета по крестьянскому делу
1859-1860 гг.	Работа Редакционных комиссий
19 февраля	
1861 г.	Манифест об освобождении крестьян
1864 г.	Положение о губернских и уездных земских учреждениях. Начало земской реформы.
1864 г.	Судебные уставы. Начало судебной реформы.
1870 г.	Городовое положение. Начало реформы самоуправления городов.
1874 г.	Устав о воинской повинности. Начало военной реформы.

«Великие реформы» – так в старой России принято было называть реформы Александра II, начатые отменой крепостного права и демократизировавшие в 1860-70-х гг. местное самоуправление, судебную систему, армию, образование и т.д.

1. Россия: канун реформ.

Поражение в Крымской войне 1853-1856 гг. ярко осветило тот исторический тупик, в котором оказалась николаевская Россия. Производительность подневольного крестьянского труда оставалась низкой, большинство помещичьих хозяйств тяжелым

бременем висело на крестьянах и на государстве. Государственный бюджет разваливался. Техника и вооружение русской армии катастрофически отставали – западные державы (Англия и Франция) превосходили Россию. Война с ними и заключенный по ее итогам унижительный Парижский мир (1856 г.) подчеркивали внешнеполитическую изоляцию страны. Критичность положения понимали многие. Перемены были необходимы.

Исторический афоризм. «Сверху – блеск, а внизу – гниль». Из дневника министра внутренних дел П.А. Валуева.

Исторический анекдот.

Во время Крымской войны стали открываться факты вопиющих хищений при снабжении армии боеприпасами, обмундированием и продовольствием. Как-то в разговоре с наследником престола возмущенный император Николай I заметил в разговоре с сыном, будущим царём Александром II: «Мне кажется, что во всей России не воруют только два человека – ты да я».



Новый царь (с 1855 г.) Александр II шел навстречу общественным ожиданиям.

Он отменил ненавистные военные поселения, вернул из ссылки оставшихся в живых декабристов, сделал свободным выезд за границу.

Ключевым в словаре тогдашнего российского либерализма стало слово «гласность»: общественному обсуждению назревших проблем способствовало смягчение цензуры.

Но мыслящие люди понимали: корень зла заключался в крепостном состоянии крестьян. Крепостные составляли более половины всего крестьянского сословия.

Исторические символы. Государственный флаг при Александре II.
На заре своего царствования, в 1858 г., Александр II утвердил черно-желто-белый флаг империи.

Сословия – социальные группы, за каждой из которых государство закрепляло различный объем прав и обязанностей; т.о., фиксировалось правовое неравенство. Как правило, сословный статус наследовался.

Необходимость *реформ*, т.е. действий власти по оптимизации общества, первоначально осознавала лишь небольшая часть российской элиты. Большинство привилегированного дворянского сословия было настроено *консервативно*, или *охранительно*, не желало изменений. Но то, что центральной фигурой в лагере реформаторов оказался сам царь, на время парализовало консервативное сопротивление.



Исторический афоризм. «Лучше начать уничтожение крепостного права сверху, нежели ждать того времени, когда оно начнет само собою уничтожаться снизу». Александр II

Император Александр II

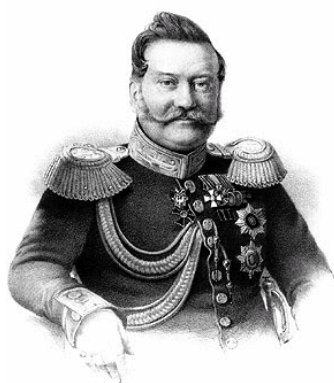


В 1857 г. был учрежден Главный комитет по крестьянскому делу – его возглавил один из активных сторонников реформ брат царя великий князь Константин Николаевич. Затем возникли выборные (из дворян) губернские комитеты.

Работу по подготовке крестьянской реформы поддерживала влиятельная тетка царя великая княгиня Елена Павловна – одной из первых она освободила 15 тыс. принадлежавших ей крепостных.

Вел. кн. Константин Николаевич – активный сторонник реформ

Ведущую роль в ее разработке сыграл *Николай Алексеевич Милютин* – товарищ (заместитель) министра внутренних дел, ненавидимый помещиками-крепостниками.



*Реформа готовилась примерно пять лет. Решающий этап наступил в 1859-1860 гг. и был связан с работой Редакционных комиссий. Председатель Редакционных комиссий – *Яков Иванович Ростовцев*, образцовый николаевский служака, волею судьбы (и нового царя) превратившийся в горячего сторонника крестьянской реформы.*

Яков Иванович Ростовцев – председатель Редакционных комиссий

Среди реформаторов развернулась дискуссия о том, освобождать ли крепостных с землей или без земли.



Николай Алексеевич Милутин – ведущий разработчик крестьянской реформы

2. Манифест 19 февраля 1861 г. Крестьянская реформа.

19 февраля 1861 г., в шестую годовщину царствования, 42-летний император Александр II подписал пакет документов об освобождении крестьян, в т.ч. *Манифест об освобождении*.

В начале марта 1861 г. царский Манифест уже читали с амвонов (мест, предназначенных для чтения богослужебных книг) во всех церквях России. Сообщалось, что крепостные не являются больше собственностью помещика. Бывший крепостной крестьянин получал право юридического лица, в т.ч. право собственности на владение имуществом, и другие элементарные гражданские права.

Но право собственности на основное достояние – землю – оставалось за помещиком. Крестьянин, теперь лично свободный, являлся не собственником, а лишь пользователем земли. При этом землепользование должно было осуществляться крестьянами через *общину*.

Община (міръ) – коллектив крестьян – пользователей земли; характерные черты общины – *черный передел* (периодические земельные переделы по числу едоков в семьях), а также *круговая порука* (коллективная ответственность за выплату податей).

Развернувшаяся в стане реформаторов дискуссия о том, освобождать ли крепостных с землей или без земли, закончилась решением о наделении крестьян землей. Но – и это подчеркивал царь – так, чтобы не обидеть помещиков. Поэтому у крестьян отрезали в пользу помещиков в среднем 1/5 той земли, какой они прежде пользовались («отрезки»). Крестьяне могли арендовать отрезки у помещика.

Крестьянин рассчитывался с помещиком за пользование *земельным наделом* (участком пахотной земли, отказываться от которого запрещалось). Сначала расчет осуществлялся привычным образом – через барщину или оброк. Крестьяне, еще не заключившие сделок с помещиками о выкупе земли, назывались *временнообязанными*. С введением в действие уставных грамот (соглашений между крестьянином и помещиком) *временнообязанное состояние* прекращалось.

Зато начиналась *выкупная операция*, рассчитанная на 49 лет – «переходный период», в течение которого крестьянская семья могла «закрепить» *общинный надел* (урезанный крестьянский участок, этой землей теперь владела община) в личную собственность.

Посредником в выкупной операции выступало государство: с помещиками оно рассчиталось ценными бумагами, а крестьяне получали от государства как бы долгосрочный кредит.

КРЕСТЬЯНСКАЯ РЕФОРМА дала крестьянам личную свободу и урезанный надел, выкупаемый ими, их детьми и внуками по высокой цене.

Средний размер наделов бывших крепостных крестьян составил 3,4 десятины (десятина – немногим более гектара). Тогда считалось: для того, чтобы прокормиться, нужно не менее 5-6 десятин, а то и 8 – в зависимости от природно-климатических условий.

Все это не соответствовало крестьянским ожиданиям, гораздо более радикальным: согласно представлениям крестьян земля должна принадлежать тому, кто её обрабатывает. Крестьяне отозвались на Манифест эпизодическими волнениями, самым известным из которых было восстание в селе Бездна Казанской губернии (весна 1861 г.), закончившееся стрельбой по бунтовщикам.

3. Местное самоуправление: земская и городская реформы.

При крепостном праве центральной фигурой в управлении крестьянами был помещик. При освобождении крестьян помещики лишались права контроля над замкнутыми крестьянскими «мирами». Поэтому потребовались изменения в системе управления на местах. Одной из центральных идей реформаторов стала идея о *местном самоуправлении* – таком, в котором участвовали бы все сословия (и крестьяне, и городские торговцы и промышленники, и, конечно, поместное дворянство).

При этом мысль о *всероссийском народном представительстве* была изначально отвергнута: либеральных дворян, заикнувшихся было о «парламенте», царь отправил напрямик в Петропавловскую крепость. Россия продолжала оставаться *самодержавной монархией*.

В 1864 году было опубликовано *Положение о губернских и уездных земских учреждениях* – с этого времени губернское и уездное самоуправление перестает быть только дворянским (дворянские собрания). Наряду с прежними дворянскими собраниями вводится новый – *всесословный* – выборный орган местного самоуправления – *земство*. Избиратели делились на три *курии* (избирательных разряда): уездных землевладельцев, городских избирателей, и выборных от сельских обществ. Преимущества при выборах и в составе земств получали крупные землевладельцы.

Земства – *всесословные органы местного самоуправления в уездах и губерниях, возникшие в ходе земской реформы 1864 г.*

Выборные представители сословий («*земские гласные*») избирали на три года исполнительный орган земства («*земскую управу*»).

Обязанностью губернских и уездных земских органов самоуправления были: строительство и починка мостов и дорог, содержание ветеринарных лечебниц, больниц, школ, библиотек, страхование от пожаров, благотворительность, приюты, ведение местной статистики. Для этого земства имели право сбора местных налогов. Они могли нанимать инженеров, агрономов, ветеринаров, врачей, учителей, инженеров, статистиков. Так возникла *земская интеллигенция*.

В 1870 г. согласно *Городовому положению* началась реформа самоуправления городов: избирались *городские думы, городские управы, городские гласные, городской голова*.

Общее в подходе к выборам в органы местного самоуправления – наличие высокого имущественного ценза; тем самым, представительство в земствах и городских думах урезалось в пользу богатых людей – узкого слоя крупных землевладельцев и состоятельных обывателей.

Полиции, которая земствам не подчинялась, поручалось позаботиться о том, чтобы земства разных губерний не общались между собой.

ЗЕМСКАЯ РЕФОРМА, дополненная ГОРОДСКОЙ, создала систему сословного местного самоуправления; центральная власть оставалась самодержавной.

4. Судебная реформа.

При Николае I российская судебная система считалась одной из самых отсталых и недемократичных в Европе. Для каждого из сословий был свой суд. Следовательно, судья и обвинитель соединялись в одном лице. Над судом стояли прокурор и губернатор. Адвокатов не существовало. В довершение всего, уровень коррупции достиг ужасающих масштабов. В *ноябре 1864 г.* Александр II подписал *Судебные Уставы*. Началась судебная реформа.

Новые суды стали *бессловными* – общими для всех. Провозглашалась *равная ответственность граждан перед законом* – теперь единый закон применялся и к дворянину, и к мещанину, и к крестьянину.

Суды становились *гласными* – открытыми для участников (раньше судили только по бумагам, как бы в тайне), для публики, для прессы.

Вводилась *состязательность процессов* – они проходили теперь с участием государственного *обвинителя-прокурора*, с одной стороны, и *адвоката (присяжного поверенного)*, с другой (раньше обвиняемый вообще не имел права на защиту).

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА обеспечила формирование такой судебной системы, при которой суды стали гласными, состязательными, независимыми, бессловными.

В процессах по важным гражданским и уголовным делам (*коронный суд*) судьи признавались *несменяемыми*. Это делало назначаемых судей относительно независимыми от администрации. Полиция отстранялась от расследования уголовных дел, их вели теперь *судебные следователи*.

Уголовные и гражданские дела, близкие к повседневной жизни, рассматривали *мировые судьи*, избираемые уездными земскими собраниями и городскими думами. Текущие, уже совсем близкие к быту крестьянские дела передавались *выборным волостным судам*, которые руководствовались не писаными законами, а обычаями и наказывали штрафами, общинными работами или... розгами.

Важным нововведением стал *суд присяжных: присяжные заседатели*, избираемые земским собранием, решали вопрос о виновности или невиновности подсудимого, вынося соответствующий *вердикт*. Среди присяжных было немало крестьян, а в целом состав присяжных отражал социальный состав населения.



5. Военная реформа.

1 января 1874 г. вышел в свет *Устав о воинской повинности* – главный документ военной реформы. Основным разработчиком военной реформы был *Дмитрий Алексеевич Милютин*, старший брат Н.А. Милютина.

Дмитрий Алексеевич Милютин – военный министр империи

В это время статус наиболее успешной в военном отношении континентальной державы постепенно завоевывала Германия. Своими военными успехами эта страна была

обязана новой системе комплектации армии – всеобщая воинская повинность. Это давало массовый обученный резерв на базе всех сословий, чего не существовало в условиях постоянной профессиональной армии. За образец в России решено было взять прусский опыт.

От рекрутских наборов, существовавших со времен Петра I, российская армия переходила к *всеобщей воинской повинности*. Уже никто не имел привилегии не служить, никто не мог откупиться от армии. Армейская служба становилась обязательной для всех, начиналась с 21 года и продолжалась 6 лет (во флоте семь лет).

Численность российской армии мирного времени (700-800 тыс. чел.) была меньше численности призывного контингента. Поэтому вопрос, кому идти служить, а кому быть сразу зачисленным в ополчение, решался по жребию (*жеребьевка*). Остальные и уже отслужившие зачислялись в *ополчение*. Допускалась и добровольная служба (солдаты-добровольцы назывались *вольноопределяющимися*).

Новый способ комплектования войск позволял формировать постоянный обученный резерв из числа представителей всех сословий, прошедших воинскую службу. В случае войны теперь можно было призвать из запаса резервистов, и тем самым сразу сильно увеличить армию, которая в мирное время содержалась в сокращенном виде. Для устранения излишней централизации управления войсками вводилась система *военных округов* – часть полномочий передавалась из министерства в Петербурге на возможные театры военных действий. Была начата программа перевооружения: гладкоствольные ружья и чугунная артиллерия были заменены на оружие со стальным нарезным стволом, активизировалось строительство пароходов-броненосцев и т.д. В сфере военного образования реформа должна была остановить приток в войска необученных офицеров из числа дворянских детей; в то же время возможность военной карьеры предоставлялась выходцам из «неблагородных» сословий; для этого создавались новые учебные заведения – *юнкерские училища* (там готовили офицеров и унтер-офицеров).

ВОЕННАЯ РЕФОРМА – переход от рекрутских наборов к всеобщей воинской повинности, формирование армии нового типа: сравнительно небольшая армия мирного времени и массовый обученный резерв, мобилизуемый в случае войны.

6. Реформы образования, печати и др.

В ходе реформы образования средние учебные заведения были разделены на *классические гимназии* и *реальные училища*: первые готовили учащихся к поступлению в университет, вторые – в технические институты.

Множились деревенские школы (народные училища), в т.ч. земские – начальное образование. В России становилось больше грамотных людей: если к началу 1860-х гг. грамотой владел лишь один из двадцати, то к концу XIX в. – каждый пятый.

Было положено начало высшему женскому образованию (различные высшие женские курсы), однако в университет женщинам поступать не позволялось.

По *Университетскому уставу 1863 г.*, самому либеральному из всех действовавших в дореволюционной России, университетам предоставлялась довольно широкая *автономия* (самоуправление). Например, должности ректора и деканов теперь стали выборными

Изменение законодательства о печати (*цензурная реформа 1865 г.*) ослабило правительственную опеку деятельности газет и журналов: столичные периодические издания стали выходить без предварительной цензуры. Правительство, однако, оставило за собой право наказывать редакторов и издателей за «предосудительные материалы».

Александр II отменил наиболее варварские способы телесных наказаний, оставив, правда, розги – для крестьян, солдат и арестантов.

* * *

Временной отрезок от падения крепостного права и вплоть до рубежа XIX-XX вв. составляет в истории России *пореформенный период*.

Динамика хозяйственного развития пореформенной России была весьма высока. Стремительно росла численность заводов, фабрик, новых промышленных районов, железных дорог, создавалось много банков, акционерных обществ. Феноменально выросло население – с 70 до 100 млн. чел. в течение жизни одного поколения (1850-е – начало 80-х гг.) – ни в Европе, ни в Америке ничего подобного не было.

Но жизнь большинства крестьян не стала легче или проще. Большие крестьянские семьи дробились, беднели, многие нищали. Общинные наделы, и без того маленькие, уменьшались по мере роста населения.

XIX век подходил к концу, а крестьянин так и не стал реальным собственником земли. Развиваться хорошим хозяевам не позволяли *общинные переделы земли* – в подобных условиях улучшать качество пашни было бессмысленно, ведь крестьянин не знал, каким участком он будет пользоваться через несколько лет, тем более – каким будет владеть его сын или внук, когда закончатся выкупные платежи.

Мешала *чересполосица* – расположение участков не компактно, а полосами, вперемешку с чужими участками.

Опека общины, с ее периодическими земельными переделами, принудительными севооборотами и круговой порукой, стесняла крестьянскую инициативу. Получить паспорт, бросить надел, уйти из деревни без согласия общины было нельзя: правительство позаботилась о том, чтобы такой выход был затруднен, почти невозможен. Зависимость крестьянина от общины росла, ее даже сравнивали с крепостной зависимостью. Многие крестьяне разорялись, их земля перераспределялась в пользу общины и кулаков.

Кулака звали в народе «мироед». Как правило, «кулак-мироед», «ростовщик», «кабатчик», «скупщик» был одним и тем же лицом. Современник назвал этих кулаков «ублюдками крепостного права»: они прибирали к рукам большие участки земли, паразитировали одновременно на помещиках, крестьянах и общине.

В результате «Великих реформ», или «революции сверху» 1860-70-х гг., Россия вступила в новую историческую эпоху. Произошло ослабление сословных перегородок, уменьшилась зависимость крестьян от дворян-помещиков. В то же время усиливался контроль над крестьянами со стороны поземельной общины, росла их долговая зависимость от государства

Поместное дворянство тоже переживало не лучшие времена. «Обуржуазившиеся», окрепшие, предприимчивые помещики – явление в пореформенной России редкое, разорившиеся дворяне-помещики – частое. С каждым десятилетием нарастал экономический упадок дворянства. Поначалу до 1/3 земли, находившейся до реформы в распоряжении крестьян, перешло к помещикам. Потом земля стала перетекать от дворян-помещиков к зажиточным крестьянам, к мещанам, к купцам, к другим предпринимателям. Особенно быстро и непоправимо разорялись мелкопоместные дворяне.

* * *

ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ.

1. Назовите, по крайней мере, 5 имен реформаторов периода «Великих реформ» в России.

2. Перечислите основные реформы.
3. Опишите одну из реформ 60-70-х гг. XIX в., используя характерные термины (ключевые слова). В каждом случае нужно упомянуть 5-10 терминов.
4. Можно ли все рассматриваемые реформы назвать антисословными? Какая реформа затронула сословные привилегии и ограничения в наибольшей мере, какая – меньше всего?
5. Назовите три-четыре характерных процесса или явления пореформенного периода.

ПОДГОТОВКА К ТЕСТУ.

1. В ходе крестьянской реформы крестьяне получили: а) личную свободу без выкупа и надел без выкупа; б) личную свободу за выкуп и надел за выкуп; в) личную свободу без выкупа и надел за выкуп; г) личную свободу без выкупа и землю в частную собственность
2. Укажите понятия и термины, относящиеся к крестьянской реформе: Курия. Временнообязанный. Земский гласный. Присяжный заседатель. Отрезки. Общинный надел. Выкуп. Имущественный ценз.
3. В ходе земской реформы: а) крестьяне получили земельные наделы; б) было учреждено всероссийское народное представительство; в) появился суд присяжных; г) сформировалось местное самоуправление на сословной основе
4. Укажите понятия, относящиеся к судебной реформе: Уставная грамота. Присяжный поверенный. Земская управа. Гласный городской думы. Присяжные заседатели. Вольноопределяющийся. Череспосолица. Выкупная операция.
5. В ходе военной реформы: а) произошло сокращение сроков рекрутской службы; б) была введена всеобщая воинская повинность; в) была создана профессиональная армия; г) упраздняялась императорская гвардия
6. Найдите лишнее понятие в группе «Великие реформы».
 - Крестьянская реформа
 - Земская реформа
 - Судебная реформа
 - Военная реформа
 - Парламентская реформа.
7. Исправьте фактическую ошибку в утверждении: «В ходе земской реформы возникло местное самоуправление на бессословной основе».